

Legalizar ou Não Legalizar o Comércio de Drogas no Brasil? Eis a questão!¹

Gyna Cassia Dantas COSTA² Ana Ariel Rodriguez-Arras MENEZES³ Nathalia Tourinho DUARTE⁴ Patrícia Nigri ADELSON⁵ Rossana Pina RIBEIRO⁶ Fátima Sobral FERNANDES⁷ Universidade Federal do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, RJ

RESUMO

Como forma de criar oportunidade concreta de aprendizagem para os estudantes do LIMK – Laboratório de Inteligência e Pesquisa de Marketing Social da ECO/UFRJ, foi realizada pesquisa de opinião sobre a legalização do comércio de drogas no Brasil por sua importância cada vez maior na agenda nacional desde o início do século XXI. Informações colhidas junto aos estudantes de comunicação permitiram constatar as diferentes opiniões que circulam sobre o tema e como um mesmo argumento pode ser adotado pelos a favor da legalização das drogas e pelos contra com sentidos antagônicos.

PALAVRAS-CHAVE: drogas; legalização; pesquisa de opinião; comunicação.

1 INTRODUÇÃO

A partir da discussão sobre a legalização de drogas no Brasil, o tema desperta interesse da Equipe LIMK - conjunto de colaboradores do Laboratório de Inteligência e Pesquisa de Marketing Social. Inicialmente, foi feita uma pesquisa expedita na internet sobre a legalização das drogas, visando entender como o assunto estava sendo, desde o ano de 2002, veiculado pela mídia brasileira. Foram retirados links apenas da primeira página do Google constituída a partir da busca por meio da expressão - chave "legalização de drogas". É possível perceber que, ao longo dos anos, o número de artigos sobre o tema aumentou bastante. Entre artigos e matérias jornalísticas, foram analisados 20 textos, entre os quais dez a favor da liberalização ou da regulamentação das drogas - ainda que alguns apontassem certas restrições -, quatro contra e dois que não expressavam opinião.

¹ Trabalho submetido ao XIX Prêmio Expocom 2012, na Categoria Publicidade e Propaganda, modalidade pesquisa mercadológica.

Aluno líder do grupo e estudante do 1º período do Curso Comunicação Social, email: gynacassia@hotmail.com.

³ Estudante do 2º Período do Curso de Comunicação Social, email: arielrmenezes@gmail.com.

⁴ Estudante do 2º Período do Curso de Comunicação Social, email: nathalia.tourinho@gmail.com.

⁵ Estudante do 2º Período do Curso de Comunicação Social, email: patricianigri.a@gmail.com.

⁶ Estudante do 2º Período do Curso de Comunicação Social, email: rossannaribeiroufrj@hotmail.com.

⁷ Orientador do trabalho. Professor do Curso de Comunicação Social, email: limk.eco.ufrj@gmail.com.



Analisando-se, em primeiro lugar, as opiniões favoráveis à legalização, encontramse como principais argumentos os apresentados a seguir: a) a proibição não consegue deter o comércio; b) a destruição da base material das quadrilhas que realizam o tráfico permitiria ao Governo um investimento em tratamentos, saúde e educação mais eficazes (FROTA, 2003); c) é utópico pensar na possibilidade de persuadir as pessoas a não cometerem determinados atos com base na aplicação de castigos (RODRIGUES, 2004); d) é possível a diminuição da marginalidade – alguns chegando a afirmar que a droga só gera violência por ser crime; e) o advogado Luiz Flávio Gomes propõe que só deveria ser classificado como crime o tráfico de drogas para menores de idade (apud COSTA, P, 2006); f) o governador Sérgio Cabral, em 2007, opinou favoravelmente em relação à liberação das drogas, utilizando-se desse mesmo argumento da criminalidade (apud LUCENA, 2007), entre outras figuras públicas que já se declararam favoráveis, como o ex-presidente Fernando Henrique Cardoso e o líder do PT na Câmara no ano de 2011, Paulo Teixeira- que defende a liberação do plantio de maconha para consumo próprio; g) comparação entre o Brasil e países – como, por exemplo, Holanda, Bélgica, Canadá e Suíça – onde o consumo já é legalizado e o governo investe no controle, prevenção e tratamento dos dependentes. (COSTA, F, 2009); h) o fato de existirem outras drogas – como, por exemplo, o cigarro, o álcool e o café – sendo vendidas de maneira inteiramente legal (TORRE, 2011); i) a prisão de usuários não traz benefícios à sociedade. (LEIA, 2007).

Existem ainda aqueles que concordam com a legalização, porém estabelecem restrições como o respeito a regras de consumo, que evite o fumo passivo.

Por outro lado, existem aqueles que são contra, pensando que defender a normatização / regulamentação das drogas é fazer apologia ao seu uso e concordando com criminalista Jair Jaloreto Júnior, que afirma que não há nenhuma ligação existente entre a legalização e a não legalização com a ocorrência de outros delitos. (*apud* COSTA, P, 2006).

Há, também, críticas enfáticas, ressaltando a questão da falta de ambientes públicos de recuperação para os dependentes, ressaltando que as famílias das classes menos favorecidas sofreriam com a liberação, pois não possuiriam meios para internar e buscar a reabilitação de seus parentes usuários. Afirmam ainda que os cidadãos que não consomem drogas não possuem o dever de arcar, por meio do Estado, com a recuperação dos usuários. Outro argumento contra é a falta de estudos e pesquisas mais profundos. (LARANJEIRA, 2010).



Diante tanto da relevância do assunto quanto da polêmica que suscita, decidiu-se ir a campo entrevistar estudantes de comunicação social da UFRJ, futuros formadores de opinião pública para conhecer o que realmente pensam esses cidadãos sobre o tema.

2 OBJETIVOS

Os objetivos centrais desta pesquisa foram:

- Conhecer a opinião dos estudantes do ECO-UFRJ sobre a Legalização da
 Comercialização de drogas no Brasil em dois momentos diferentes;
- Avaliar se houve mudança de opinião em relação ao tema entre 2007 e 2011.

3 JUSTIFICATIVA

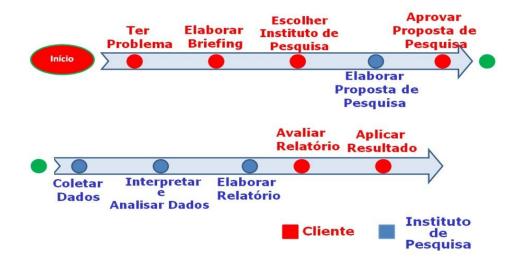
Como a missão do LIMK é a de formar profissionais cidadãos capazes de utilizar as ferramentas de marketing para a transformação social, realizar esta pesquisa teve como principais motivações:

- Criar oportunidade concreta de ensino aprendizagem sobre como realizar uma pesquisa de opinião para os estudantes do LIMK;
- Estimular o acompanhamento de uma das grandes questões da realidade do Brasil e a reflexão sobre ela;
- Conhecer a opinião de jovens universitários, que segundo uma pesquisa lançada na MTV, é a faixa etária que mais consome entorpecentes;
- Conhecer a opinião de cariocas em função do Rio de Janeiro ser uma das capitais brasileiras que mais sofre com a violência relacionada ao tráfico de drogas;
- Oferecer os resultados obtidos para a reflexão de acadêmicos e formuladores de políticas públicas e, assim, colaborar com possíveis transformações sociais;
- Ter oportunidade de tornar pública a opinião desse segmento da população.

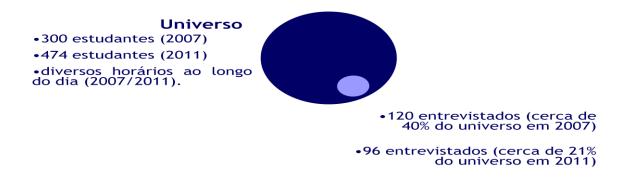
4 MÉTODOS E TÉCNICAS UTILIZADOS

O problema da legalização da comercialização das drogas no Brasil foi extraído do acompanhamento da agenda política nacional pelos meios de comunicação como resumido na introdução. A seguir está apresentado um esquema sintético da metodologia usada para realizar a pesquisa de opinião sobre o tema.





A partir daí foi elaborado um *briefing* simulando a posição de um cliente interessado em elaborar campanha educacional sobre o tema e que contrata o LIMK, como instituto experimental para realizar pesquisa exploratória de opinião junto à população de estudantes do ciclo básico de graduação de Comunicação Social da UFRJ. A seguir está apresentado esquema de amostragem.



O procedimento de amostragem foi aleatório para garantir que haveria 90% de confiança de que a margem de erro seria de 10%. Foi usada como técnica de coleta de dados o questionário auto-respondido, organizado em três partes: perfil do respondente, opinião sobre o processo de legalização de drogas e impressões sobre a pesquisa. Em 2007, havia 27 perguntas, sendo quatro abertas e 23 fechadas e, em 2011, havia 74 perguntas, sendo dez abertas. Foi usado para apoiar o tratamento e a análise dos dados o software *Sphinx Léxica Plus* V5.0.

Realizou-se a interpretação dos dados com base em técnicas de estatística básica, associadas a cruzamento de dados e reflexão sobre o tema.



5 DESCRIÇÃO DO PROCESSO DE REALIZAÇÃO DA PESQUISA

O LIMK - Laboratório de Inteligência e Pesquisa de Marketing Social é um projeto didático-pedagógico de integração de ensino, pesquisa e extensão, especializado na utilização de ferramentas de marketing e aplicação de tecnologias de administração em processos de transformação social vinculado ao Departamento de Métodos e Áreas Conexas da ECO/UFRJ. Como organização acadêmica, tem como missão contribuir para a formação de profissionais cidadãos capazes de aplicar, em processos de transformação social, conhecimentos, em especial, de inteligência estratégica, pesquisa de marketing e marketing social.

A estratégia de ensino-aprendizagem utiliza atividades que desenvolvam os quatros pilares da educação construtivista: aprender a aprender, aprender a fazer, aprender a conviver e aprender a ser e, com isso, ensinar interativamente ao estudante a tomar a melhor decisão possível frente ao cenário incerto em um contexto organizacional.

As atividades realizadas no LIMK pelos estudantes de ensino médio e de graduação permitem que eles desenvolvam, além dos aspectos cognitivos esperados, os seguintes aspectos comportamentais relacionados ao exercício profissional e de cidadania: iniciativa; visão de futuro; coragem; firmeza de propósitos e de ação sem perder a docilidade; capacidade de decisão; atitude de respeito à diversidade; capacidade de organização; capacidade de direção de seu próprio trabalho; capacidade de trabalho em equipe; capacidade de definir metas e ações para alcançá-las; capacidade de atualizar conhecimentos; inteligência, inclusive, do ponto de vista emocional; exercício responsável de cidadania.

Os estudantes atuam no LIMK com o seguinte plano de atividades: elaboração de pesquisa cientifica, envolvendo inclusive cooperação internacional, pesquisa de opinião sobre temas da agenda nacional tais como, *bullying*, comércio de armas, eficácia da campanha de câncer de mama, reforma universitária, entre outros.

O inovador deste processo de fazer pesquisa é a forma como o LIMK se organiza para que os estudantes possam usufruir deste processo de ensino aprendizagem colaborativo e empreendedor. Diversos estudantes participaram dessa pesquisa de campo inclusive de diferentes anos, tornando a comunicação o elo mais importante para que essa tarefa fosse executada com precisão em equipes colaborativas distribuídas ao longo do dia em turnos de três horas.



6 CONSIDERAÇÕES

Por meio desta pesquisa, foi possível conhecer a opinião de um respondente típico tanto pró quanto contra a legalização da comercialização das drogas com o seguinte perfil em 2007: mulher, solteira, sem filhos, com 19 anos e que tem apoio financeiro da família, cursando o ciclo básico do curso de comunicação social e em 2011, com ligeira variação entre o perfil dos pró e dos contra e também em relação ao perfil de 2007. O respondente típico a favor em 2011 era mulher, 18 anos, solteira, sem filhos, pertencente à classe social A2, do mesmo ciclo básico. A diferença ligeira do respondente típico contra se apresenta apenas na classe social, havendo tantos membros da classe B1 quantos da A2.

Além disso, destaca-se que houve diferença de tamanho do instrumento de coleta de dados fazendo com que a comparação entre resultados de 2007 e 2011 só pudesse ser realizada para algumas variáveis. De 2007 a 2011, o número de mulheres solteiras a favor da legalização de todos os tipos de drogas cresceu de 42% para 64%. Aumentou o percentual de pessoas que se declararam com algum ou mais conhecimento sobre o tema (de 44% que se declaravam conhecendo para a 56%).

Observando os resultados apresentados no quadro, a seguir, tem –se uma visão geral da opinião dos contra e dos a favor da legalização do comercio de drogas em cada um dos anos. Cabe ressaltar que nas células em que há mais de uma observação e mesmo percentual, há indicação de bi ou trimodalidade da distribuição de freqüências, que ocorre apenas entre os contra indicando uma polêmica ainda entre eles. Além disso, estão assinalados em amarelo/ negrito as variáveis em que há consenso entre os a favor e os contra a legalização, indicando uma visão ruim sobre o tema em vários aspectos.

Quesitos	Contra		A favor	
	2007	2011	2007	2011
Nível de conhecimento mediano ou alto		67%		51%
Participam de discussões sobre o tema		62%		74%
Quantidade de discussão		<mark>37%</mark>		<mark>61%</mark>
		<mark>não</mark>		<mark>não</mark>
		<mark>suficiente</mark>		<mark>suficiente</mark>
Qualidade de discussão		<mark>37%</mark>		<mark>36%</mark>
		<mark>mediano</mark>		<mark>mediano</mark>
Previsão de consumo de drogas pós-		58%		48%
legalização		aumenta		igual
Nível atual de violência causado pelos		36%		31%
usuários		alto		mediano
Previsão de nível de violência causada pelos	84%	42%	47%	34%



Quesitos **Contra** A favor 2007 2007 2011 2011 usuários com a legalização diminui igual igual diminui <mark>49%</mark> Nível atual de violência causada por **58%** traficantes muito alto muito alto Previsão do nível de violência causada por 41% 78% 41% 38% igual traficantes com a legalização diminui diminui diminui Previsão de arrecadação de impostos pós-<mark>42%</mark> **57%** <mark>legalização</mark> <mark>aumenta</mark> <mark>aumenta</mark> Previsão de geração de empregos formais 42% 54% pós-legalização igual aumenta Previsão de geração de empregos informais 25% 31% diminui pós-legalização aumenta/ Diminui/ não souberam avaliar Nível de corrupção atual relacionada ao **42%** <mark>44%</mark> tráfico alta alta Previsão de nível de corrupção pós-33% 59% legalização igual igual Nível de gastos atuais do governo para tratar 33% 23% os usuários baixo mediano/ baixo Previsão de gastos do governo para tratar os 71% 39% 46% 33% igual usuários pós-legalização aumenta aumenta igual Oualidade do tratamento oferecido aos <mark>29%</mark> **36%** <mark>ruim</mark> <mark>ruim</mark> <mark>usuários</mark> Previsão da qualidade do tratamento 39% 50% oferecido pós-legalização igual melhora Nível de gastos atuais do governo para 46% 26% fiscalizar o tráfico mediano alto Previsão de gastos do governo para 67% 38% 52% 36% fiscalizar o tráfico pós-legalização diminui diminui diminui aumenta Nível atual de esforços quantitativos para 29% 38% reprimir o tráfico Baixo/ mediano mediano/ grande Previsão de esforços quantitativos para <mark>46%</mark> **39%** reprimir o tráfico pós-legalização <mark>diminui</mark> <mark>diminui</mark> Nível atual de qualidade da atuação do **38% 33%** Estado na repressão ao tráfico ruim <mark>ruim</mark> Previsão do nível de qualidade da atuação 50% 31% do Estado na repressão pós-legalização igual melhora Atual efeito causado na sociedade pelo 42% 49% tráfico maléfico/ maléfico muito maléfico



Quesitos	Contra		A favor	
	2007	2011	2007	2011
Efeito causado na sociedade pelo tráfico,		50%		54%
com a legalização		muito		maléfico
		maléfico		amenizado
		42%		56%
Eficácia das campanhas educativas na		eficaz/		ineficaz
redução do consumo		ineficaz		
Preconceito atual em relação aos usuários	<mark>69%</mark>	<mark>50%</mark>	<mark>59%</mark>	<mark>41%</mark>
	<mark>alto</mark>	<mark>alto</mark>	<mark>alto</mark>	<mark>alto</mark>
Previsão do preconceito em relação aos	69%	38%	59%	43%
usuários pós-legalização	igual	igual /	igual	diminui
		diminui		
Preconceito atual em relação aos	<mark>69%</mark>	<mark>54%</mark>	<mark>59%</mark>	<mark>62%</mark>
traficantes	<mark>alto</mark>	<mark>muito alto</mark>	<mark>alto</mark>	<mark>muito alto</mark>
Preconceito em relação aos comerciantes	69%	29% igual	59%	33%
de drogas pós-legalização	igual		igual	diminui
Indústria do tráfico de drogas pós-		38%		44%
legalização		vira outro		diminui
		comércio		
		ilegal		
Poder atual de influência dos traficantes		<mark>42%</mark>		<mark>51%</mark>
		alto alto		<mark>alto</mark>
Poder de influência dos traficantes pós-		<mark>46%</mark>		<mark>59%</mark>
<mark>legalização</mark>		<mark>diminui</mark>		<mark>diminui</mark>
Opinião sobre a posição do Governador		<mark>46%</mark>		<mark>43%</mark>
do Estado do RJ		Boa		Boa
Consideram álcool como droga		<mark>46%</mark>		<mark>69%</mark>
Contra a proibição do álcool		50%		69%
		não		
		opinaram		
Consideram cigarro como droga		<mark>83%</mark>		<mark>82%</mark>
Contra a proibição do cigarro		42%		66%
		sim		não

Ressalta-se que nenhum grupo afirmou que aumentaria o nível de violência com a legalização, nem a gerada pelos traficantes e nem a gerada pelos usuários.

A avaliação do nível de qualidade de atuação do Estado contra o tráfico mostra o pessimismo da população, mesmo depois das UPP's.

Espera-se uma pequena amenização dos efeitos maléficos causados pelos traficantes.

Ao serem questionados sobre como o Governo Estadual poderia ser mais eficaz, 44% dos que eram a favor da legalização afirmaram que seria através da fiscalização do comércio legal de drogas. No entanto, 33% dos que eram contra achavam igualmente



ineficaz em ambas as situações. Sobre como o Governo Federal poderia ser mais eficaz, 33% das pessoas que eram a favor, consideravam que seria fiscalizando o comércio legal de drogas e 29% das que eram contra achavam que seria reprimindo o tráfico de drogas.

48% dos que eram a favor e 33% dos que eram contra responderam que as melhores conseqüências desta possível legalização seria a diminuição da violência causada pelos traficantes. A pior conseqüência, no entanto, seria o aumento do consumo de drogas na opinião de 21% dos que são a favor e 42% dos que são contra a legalização.

Nos últimos quatro anos, percebe-se que o número de pessoas a favor da legalização de todas as drogas aumentou. Houve também um aumento do nível de conhecimento sobre o tema.

Observa-se, que houve uma mudança ligeira de opinião com aproximação de algumas percepções entre os contras e os a favor e que as avaliações do processo como um todo, em geral são mais positivas atualmente que no passado, exceto quanto à atuação do Estado e quanto à violência gerada pelos traficantes.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

AAKER, Kumar Day. *Pesquisa de Marketing*. São Paulo: Atlas S.A., 2001.

AZEVEDO, R. A descriminação das drogas e o movimento Antimanicomial: duas formas que os "humanistas" têm de ser perversos, sem que o saibam. **Veja**, mai/2011. Disponível em: http://veja.abril.com.br/blog/reinaldo/geral/a-descriminacao-das-drogas-e-o-movimento-antimanicomial-duas-formas-que-os-%E2%80%9Chumanitas%E2%80%9D-tem-de-ser-perversos-sem-que-o-saibam/. Acesso em: 09/05/2012.

AZEVEDO, R. A droga da imprensa ou por que eu tenho de pagar pelo tratamento de quem decidiu consumir droga sem me consultar?. **Veja**, jan/2012. Disponível em: http://veja.abril.com.br/blog/reinaldo/tag/descriminacao-das-drogas/. Acesso em: 09/05/2012.

CABRAL defende liberação das drogas e autonomia de Estados. **Jornal do Brasil**, Nov/2009. Disponível em: http://noticias.terra.com.br/brasil/noticias/0,,OI4102167-EI7896,00-Cabral+defende+liberacao+das+drogas+e+autonomia+de+Estados.html. Acesso em: 09/05/2012.

COSTA, F. V. B. A legalização do uso de entorpecentes face à lei nº 11.343/06. **Themis**, ago/dez 2009. Disponível em: http://www2.tjce.jus.br:8080/esmec/wp-content/uploads/2010/12/revista-7-vol-ii.pdf#page=140. Acesso em: 09/05/2012.



COSTA, P. Legalizar venda e uso de drogas pode reduzir a criminalidade?. **Consultor Jurídico**, mai/2006. Disponível em: http://www.conjur.com.br/2006-mai-01/legalizar venda uso drogas reduzir criminalidade. Acesso em: 09/05/2012.

FREITA, H. e CUNHA JR, M. Manual do Sphinx, versão brasileira. Porto Alegre, 1995.

FROTA, A. Drogas: Legalização pode acabar com a violência. **CMI Brasil**, fev/2003. Disponível em: http://www.midiaindependente.org/pt/blue/2003/02/248627.shtml. Acesso em: 09/05/2012.

LARANJEIRA R. Legalização de drogas e a saúde pública. **Blog Dependência Química**, mai/2009. Disponível em: http://www.uniad.org.br/index.php?option=com_content&view=article&id=3875:legalizacao-de-drogas-e-a-saude-publica&catid=51&Itemid=93. Acesso em: 09/05/2012.

LEIA voto sobre despenalização do consumo de droga. **Consultor Jurídico**, fev/2007. Disponível em: http://www.conjur.com.br/2007-fev-19/leia voto despenalização consumo droga?pagina=4. Acesso em: 09/05/2012.

LUCENA, P. Sergio Cabral defende a legalização das drogas para combater o crime. **Acerto de Contas**, mar/2007. Disponível em: http://acertodecontas.blog.br/atualidades/sergio-cabral-defende-a-legalizao-das-drogas-para-combater-o-crime/. Acesso em: 09/05/2012.

MATTAR, Fauze Najib. Pesquisa de Marketing. São Paulo: Atlas S.A., 1993.

RODRIGUES, Thiago. Drogas, proibição e abolição das penas, *Curso livre de Abolicionismo penal*. Rio de Janeiro, Editora Revan/Nu-Sol, 2004 Disponível em: http://www.neip.info/downloads/t_tia1.pdf. Acesso em: 09/05/2012.

TORRE, F. d. l. Legalização das Drogas: porque eu digo sim. **LEAP Brasil**. Disponível em: http://www.leapbrasil.com.br/media/uploads/texto/24_LEGALIZACAO%20DAS%20DROGAS.pdf fig:1296583175. Acesso em: 09/05/2012.